
С. А. ЛЕБЕДЕВ

ПРОГРАММА

курса «Государственное управление научно-техническим потенциалом (НТП) современных развитых стран (сравнительный анализ)»

Тема 1

НАУКА В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

Наука – основной фактор экономического и социального развития современных развитых стран. Понятие науки, ее основные аспекты и параметры. Инновационное общество. Наука, техника, технология, производство, потребление – основные стадии инновационного процесса. Понятие НТП. Научно-технический потенциал – важнейший приоритет современного общества и государства. Способы измерения НТП. Экономика развития НТП: потребности и возможности. Общие характеристики научно-технического потенциала современных развитых стран. Научно-технический потенциал России: эволюция и современное состояние.

Тема 2

ОБЩАЯ СТРУКТУРА НТП РАЗВИТЫХ СТРАН

Основные секторы НТП: академический, государственный, частнопромышленный, неприбыльные организации и их соотношение в НТП развитых стран. Основные виды научно-технической деятельности: фундаментальные исследования, прикладные исследования, опытно-конструкторские разработки. Их оптимальное соотношение в структуре НТП. Основная цель управления НТП. Основные элементы организационной структуры современного НТП: национальные (федеральные) исследовательские научные программы, государственные научные центры, регионы

науки, технополисы, научно-технологические парки, инкубаторы, университеты, кооперативные промышленно-исследовательские центры, центры интеграционных исследований и др. Интеграция науки – один из важнейших ресурсов ее развития.

Уровни интеграции НТП: межучрежденческий, региональный, национальный, международный. Размывание традиционных секторальных границ науки.

Тема 3

ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА В УПРАВЛЕНИИ НТП

Государство – важнейший субъект управления национального НТП. Функции государства в управлении НТП: законодательная, финансово-экономическая, субъектно-научная, потребительско-заказческая, координационная, политическая. Государственная научно-техническая политика и ее основные задачи. Главный императив современной государственной научно-технической политики: от фронтальной к выборочной поддержке развития науки. Выбор приоритетных направлений и кооперация деятельности основных субъектов и секторов науки общества – основная задача государства в обеспечении интенсификации современных научных исследований. Приоритетные сферы государственного управления НТП. Регулирование трансфера научно-технических достижений из госсектора в частный.

Органы государственного управления научно-техническим развитием в современных развитых странах. Усиление роли государства в регулировании национального НТП. Соотношение государственного регулирования и самоуправления в научно-технической сфере. Единство и различие в управлении НТП в современных развитых странах. Факторы, влияющие на специфику национальных моделей управления НТП.

Тема 4

УПРАВЛЕНИЕ НТП В США

Масштабы и основные параметры НТП США на конец 90-х годов XX века. Место НТП США в мировом НТП.

Секторы американской науки и их характеристика. Принципы и формы организации фундаментальной науки. Роль и место исследовательских университетов, государственных лабораторий и бесприбыльных организаций в проведении фундаментальных исследований. Стимулирование нововведений в крупной промышленности. Управление научно-технической инициативой на средних и малых предприятиях. Органы государственного управления наукой в США. Основные этапы эволюции государственной научной политики США во второй половине XX в. Расширение границ государственного регулирования НТП. Переход от экстенсивных к интенсивным методам и формам организации исследований и разработок. Новые организационные формы НИР США: национальные исследовательские программы, кооперативные исследовательские центры, центры инженерных исследований. Возрастание роли малого наукоемкого бизнеса в структуре современного НТП США. Новая региональная научная политика: усиление роли регионов в прогрессе НТП. Приоритеты современного управления НТП: обеспечение более эффективного взаимодействия государственного и частного секторов науки, трансфера технологий из государственного сектора в частно-промышленный.

Тема 5

УПРАВЛЕНИЕ НТП В ЯПОНИИ

Общие показатели НТП Японии. Особенности финансирования НТП Японии государством: налоговые и финансовые льготы вместо прямых инвестиций. Органы управления наукой. Основные принципы управления НТП в Японии: 1) если можно меньше платить, то надо это делать всегда; 2) если дешевле купить продукт НИОКР, чем создавать, то надо его купить; 3) научное любопытство желательно удовлетворить за собственный счет, а не за счет государства; 4) дорога от научной идеи до созданного на ее основе товара (или услуги) и его потребления должна быть как можно короче; 5) если не предвидится быстрой отдачи от вложения денег в ИР, лучше повременить.

Стратегические цели в управлении современным НТП Японии: 1) обеспечение стабильных поставок и сохранение национальных ресурсов; 2) реализация лучшей среды обитания; 3) поддержание и улучшение здоровья народа путем гигиены и медицинской помощи; 4) стимулирование разработок в области передовых направлений науки; 5) развитие технологического потенциала, способного внести вклад в мировую гармонию и одновременно усилить конкурентоспособность Японии; 6) развитие фундаментальной науки. Основные институциональные формы научных исследований. Отношение государственных университетов и частных промышленных компаний. Региональная научная политика. Включенность Японии в международную сеть научных коммуникаций.

Тема 6

УПРАВЛЕНИЕ НТП В АНГЛИИ

Общие параметры НТП Англии. Университеты – основная организационная ячейка английской науки: 1) максимальная автономия от других социальных институтов; 2) отсутствие централизованного управления наукой как целым; 3) высокое качество ученых – главный фактор научного прогресса. Институт тьюторов в английских университетах. Распределение ученых и финансовых затрат на науку по основным ведомствам (гражданские департаменты, министерство обороны, исследовательские советы, университеты). Схема государственного финансирования и регулирования развития науки в Англии. Место науки Англии в мировом научном пространстве.

Тема 7

УПРАВЛЕНИЕ НТП В ГЕРМАНИИ

Общие параметры НТП Германии. Основные принципы и направления современной научно-технической политики и распределения ученых Германии по областям наук. Основные формы государственного финансирования НИОКР: прямая и косвенная. Организационные формы научных ис-

следований в Германии. Соглашения между федерацией и землями о совместном содействии научным исследованиям. Крупные организации содействия научным исследованиям и их специализация (ННИО, Фонд Александра фон Гумбольта, ОФНН, Фонд предприятий «Фольксваген», ОПНИО, Общество Макса Планка, Общество Фраунгофера). Задачи и принципы научной политики земель. Участие Германии в международном научном сотрудничестве.

Тема 8

УПРАВЛЕНИЕ НТП ВО ФРАНЦИИ

Общие параметры НТП Франции. Французские традиции государственного управления обществом. Дирижистские методы управления: планирование и программирование. Ведущая роль государственного сектора науки в структуре НТП. Общенациональные органы управления наукой (КИРСТ, ККРСТ, ДЖРСТ). Эволюция государственного управления НТП: от жесткой модели к мягкой. Изменения в структуре «пакета научных исследований». Концепция «контролируемого отставания». Взаимосвязь государства и частной промышленности в рамках «больших программ». Коренные изменения в научной политике Франции и методах управления НТП в 70–80-е годы: от закрытого характера науки к ее открытости требованиям рынка и социального окружения. «Программы приоритетных действий» – переход к программно-целевому управлению развитием НТП. Современная кадровая научная политика Франции. Государственные меры 80-х годов по стимулированию инноваций. Новая региональная научная политика. Участие французских ученых в международном сотрудничестве, в интеграции европейской науки.

Тема 9

УПРАВЛЕНИЕ НТП В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Системный кризис российской науки 90-х годов и его основные составляющие: экономическая, социальная, функциональная, управленческая, правовая, психологиче-

ская. Доктрина российской науки. Закон о науке и научно-технической политике России. Основные составляющие современной научно-технической политики России. Органы управления НТП России. Традиции государственного управления наукой в России и современность. Основные секторы российской науки и их соотношение в структуре НТП. Фонды поддержки российской науки. Внутренняя и внешняя эмиграция российских ученых. Имидж мировой и отечественной науки в российском и мировом сообществе. Проблемы эффективного управления интеллектуальной собственностью в современной России. Потенциал международного сотрудничества российской науки. Федеральная и региональная научно-техническая политика и ее правовое обеспечение. Российская наука в мировом научном пространстве: состояние и перспективы.

Литература

1. Авдулов А. Н., Кулькин А. М. Власть, наука, общество. М., 1994.
2. Авдулов А. Н., Кулькин А. М. Государственная научно-техническая политика Японии / С. А. Лебедев. М., 2000.
3. Авдулов А. Н. Наука и производство: век интеграции (США, Западная Европа, Япония). М., 1997.
4. Авдулов А. Н., Кулькин А. М. Научные и технологические парки, технополисы и регионы науки. М., 1992.
5. Авдулов А. Н., Кулькин А. М. Структура и динамика научно-технического потенциала России / С. А. Лебедев. М., 1996.
6. Бромберг Г. В., Лебедев С. А. Интеллектуальный потенциал – основа безопасности России // Безопасность Евразии. № 1. 2000.
7. Бромберг Г. В., Лебедев С. А., Розов Б. С. Интеллектуальная собственность. Вводный курс. М., 2002.
8. Володарская Е. А., Лебедев С. А. Молодежь и Европа // Высшее образование в России. № 3, 1998.

9. Иванов М. М., Колупаева С. Р., Кочетков Г. Б. США: управление наукой и нововведениями. М., 1990.

10. Лебедев С. А. Современная Россия в мировом научно-техническом пространстве на пороге XXI века // Сборник «Государственное управление: исторические аспекты». М., 1997.

11. Лебедев С. А., Савельева О. В точке бифуркации // Высшее образование в России. № 3, 1999.

12. Маршакова И. В. Система цитирования научной литературы как средство слежения за развитием науки. М., 1988.

13. Мирский Э. М. Информационное управление международным научным сотрудничеством // Сборник «Российская государственность: тысячелетний опыт». М., 1999.

14. Мирский Э. М. Проблемы научного потенциала // Сборник «Роль государства в формировании современного общества». М., 1998.

15. Наука и государственная научная политика. М., 1998.

16. Наука России на пороге XXI века: проблемы организации и управления / Под ред. С. А. Лебедева. М., 2000.

17. Социальная динамика современной науки. М., 1995

18. Тацуно Ш. Стратегия-технополис. М., 1989.

*Работа выполнена при финансовой поддержке РГНФ
Грант 01-03-00064а*

Данный курс прочитан студентам факультета государственного управления МГУ им. М. В. Ломоносова.